

附件

国务院办公厅转发国家发展改革委等部门
关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业
收费促进行业高质量发展意见的通知

国办函〔2020〕129号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

构：

财政部、住房城乡建设部、市场监管总局、国家能源局《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见》。

国务院

2020年12月18日

国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部、市场监管总局、国家能源局《关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展的意见》。

国务院办公厅

分网络型自然垄断环节和竞争性环节，明确属性定位，合理界定政府、企业、用户的权利义务，进一步深化公用事业领域“放管服”改革，加快推进竞争性环节的市场化，提升对网络型自然垄断环节价格监管的科学化、精细化、规范化水平。

（一）明确属性定位。区分网络型自然垄断环节和竞争性环节，合理界定政府、企业、用户的权利义务，深化公用事业领域“放管服”改革，加快推进竞争性环节的市场化，提升对网络型自然垄断环节价格监管的科学化、精细化、规范化水平。

（二）推进竞争性环节市场化。加快推进竞争性环节市场化，提升对网络型自然垄断环节价格监管的科学化、精细化、规范化水平。

（三）提升网络型自然垄断环节监管水平。提升对网络型自然垄断环节价格监管的科学化、精细化、规范化水平。

的增压费、增容费等类似名目费用；涉及市政管网至建筑区划红线连接的接驳费、开通费、接线费、切线费、吹扫费、

新装费、调试费及人工费等。

2.4.3

2.4.3.1

（五）接入工程费用

2.4.3.1.1

（1）接入工程费用

2.4.3.1.1.1

（1）接入工程费用

2.4.3.1.1.1.1

（1）接入工程费用

2.4.3.1.1.1.1.1

（1）接入工程费用

2.4.3.1.1.1.1.1.1

同供区市政管网，接入企业接管成本，不得先行向用户收取。

（五）接入工程费用。在城镇规划建设用地区域内，供水供气供热企业向新建工程延伸管道至用户建筑区划红线，

接入工程费用应由建设单位承担。

2.4.3.1.1.1.1.1.1.1

（1）接入工程费用。在城镇规划建设用地区域内，供水供气供热企业向新建工程延伸管道至用户建筑区划红线，

接入工程费用应由建设单位承担。

（1）接入工程费用。在城镇规划建设用地区域内，供水供气供热企业向新建工程延伸管道至用户建筑区划红线，

（1）接入工程费用。在城镇规划建设用地区域内，供水供气供热企业向新建工程延伸管道至用户建筑区划红线，

理更新等费用计入供水成本。在严格成本监审的基础上，综合考虑企业生产经营及行业发展需要、社会承受能力、促进全社会节水等因素，合理制定并动态调整供水价格。

（三）完善管网建设。供水管网建设是供水保障的基础，也是提升供水质量的关键。要加快推进供水管网改造，重点解决老旧管网、漏损率高、水质不达标等问题。要加大投入，提升供水管网的智能化水平，实现供水管网的实时监控和智能调度。要完善供水管网的维护机制，确保供水管网的正常运行。

（四）加强供水安全监管。供水安全事关人民群众身体健康和生命安全，必须高度重视，切实加强供水安全监管。

一是严格落实供水企业主体责任。供水企业是供水安全的责任主体，必须建立健全供水安全管理制度，加强供水设施的日常维护和检修，确保供水设施的正常运行。要加强对供水水质、水压、水量等方面的监测和检测，及时发现和消除安全隐患。二是加强供水安全监管体系建设。要建立健全供水安全监管机构，配备专业监管人员，提升监管能力。要完善供水安全应急预案，定期开展应急演练，提高应急处置能力。三是加大供水安全监管力度。要加强对供水企业供水安全工作的监督检查，对违法违规行为依法予以查处。要畅通供水安全投诉举报渠道，及时受理和处理群众反映的问题。

（五）提升供水服务水平。供水服务是供水企业的重要职责，也是提升供水保障能力的重要途径。

供水。

（四）完善供水管网建设。供水管网建设是供水保障的基础，也是提升供水质量的关键。

（五）提升供水服务水平。供水服务是供水企业的重要职责，也是提升供水保障能力的重要途径。

(二) 加快放开经营服务市场，深化行业改革

加快放开经营服务市场，深化行业改革，是全面深化改革的重要组成部分，也是供给侧结构性改革的重要内容。要坚持以供给侧结构性改革为主线，以深化行业改革为重点，进一步激发市场主体活力，提高供给体系质量和效率，增强经济内生动力和韧性。要着力破除体制机制障碍，打破行业垄断和不正当竞争，营造公平竞争的市场环境。要鼓励社会资本进入，支持民营企业发展，推动国有资本做强做优做大。要深化国有企业改革，完善现代企业制度，提高国有企业竞争力。要推进服务业综合改革试点，扩大服务业开放，提升服务业发展水平。要深化金融体制改革，健全多层次资本市场，提高金融服务实体经济能力。要深化医药卫生体制改革，健全基本医疗卫生制度，提高医疗卫生服务水平。要深化教育体制改革，推进教育公平，提高教育质量。要深化文化体制改革，完善文化管理体制，健全现代文化产业体系和市场体系。要深化科技体制改革，完善科技创新体制机制，提高国家创新体系整体效能。要深化生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全生态环境保护责任制和问责制，落实企业环保主体责任，健全环境治理体系，提高生态环境治理水平。要深化农村改革，完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善农村集体产权制度，深化农村金融改革，健全农村金融服务体系，深化农村综合改革，推动城乡融合发展。要深化国防和军队改革，完善军事力量体系，提高国防和军队现代化水平。要深化党和国家机构改革，优化政府机构设置和职能配置，提高政府治理效能。要深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，提高党的建设科学化水平。要深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，提高党的建设科学化水平。

(一) 坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度

坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。必须坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的基本经济制度。公有制经济包括国有经济和集体经济，非公有制经济包括个体经济、私营经济和外资经济。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

一、毫不动摇巩固和发展公有制经济

公有制经济是我国社会主义经济制度的基础，是中国特色社会主义制度的重要支柱。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

国有经济是公有制经济的重要组成部分，是中国特色社会主义制度的重要支柱。必须毫不动摇巩固和发展国有经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分，是中国特色社会主义制度的重要支柱。必须毫不动摇巩固和发展集体所有制经济，坚持公有制主体地位，发挥集体所有制经济重要作用，不断增强集体所有制经济活力、控制力、影响力。

个体经济、私营经济和外资经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。要完善产权保护制度，依法保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。要深化供给侧结构性改革，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育壮大新兴产业，加快发展现代服务业，全方位夯实粮食安全根基，扎实推进乡村振兴，促进数字经济、实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。要深化金融体制改革，健全多层次资本市场，提高金融服务实体经济能力。要深化医药卫生体制改革，健全基本医疗卫生制度，提高医疗卫生服务水平。要深化教育体制改革，推进教育公平，提高教育质量。要深化文化体制改革，完善文化管理体制，健全现代文化产业体系和市场体系。要深化科技体制改革，完善科技创新体制机制，提高国家创新体系整体效能。要深化生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全生态环境保护责任制和问责制，落实企业环保主体责任，健全环境治理体系，提高生态环境治理水平。要深化农村改革，完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善农村集体产权制度，深化农村金融改革，健全农村金融服务体系，深化农村综合改革，推动城乡融合发展。要深化国防和军队改革，完善军事力量体系，提高国防和军队现代化水平。要深化党和国家机构改革，优化政府机构设置和职能配置，提高政府治理效能。要深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，提高党的建设科学化水平。

二、毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

可能出现的风险。制定应对预案，稳妥把握节奏和力度。合

业发展之快，影响正常生产经营。特别针对而安排

顺从的。而精心选择合适时机，对

0187*

为不获得管理台为为的内外区也区为区级业业，业管理

定相关收费机

行政府定价或政府指导价、收取不合理费用以及达成实施垄断协议、滥用市场支配地位和滥用行政权力排除限制竞争等违法违规行为。对违法违规典型案例，要及时向社会公开曝光，发挥警示作用。

(四) 加强宣传引导。各地区各部门要通过各种渠道，广泛深入地开展反垄断和公平竞争政策宣传，提高全社会对反垄断和公平竞争政策的认识，增强企业和社会公众的法治意识。要利用报纸、电视、网络、广播、户外广告、宣传栏、宣传册等多种形式，广泛深入地开展宣传，提高全社会对反垄断和公平竞争政策的认识，增强企业和社会公众的法治意识。

奉为见的 2001 年 8 月 10 日 北京